

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЕАЭС

В связи с созданием и активным развитием Евразийского экономического союза возрастает интерес в изучении данного интеграционного объединения. В статье рассматриваются вопросы экономической безопасности объединения и его участников, а так же как дефицит или профицит государственного бюджета может повлиять на совместную деятельность стран в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: экономическая безопасность, дефицит бюджета, внутренние угрозы, Евразийский экономический союз, государственный бюджет, интеграционные объединения.

Ya.A. Vnukova, I.V. Gushina

BUDGET DEFICIENCIES AS AN INDICATOR ECONOMIC SECURITY OF THE EAEU COUNTRIES

In connection with the creation and active development of the Eurasian Economic Union, there is an increasing interest in studying this integration association. The article discusses the economic security of the association and its members, as well as the state budget deficit or surplus may affect the joint activities of the countries within the EAEU.

Keywords: economic security, budget deficit, internal threats, Eurasian Economic Union, state budget, integration associations.

Экономическая безопасность является одним из основных направлений национальной безопасности страны. В свою очередь, экономическая безопасность характеризует устойчивое состояние экономики, возможность ее стабильного развития, защищенность экономик отдельных ее субъектов и государства в целом от различных внешних и внутренних угроз.

Важность обеспечения экономической безопасности отражена в Указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Стратегией предусмотрена официальная статистическая информация, в том числе основные показатели состояния экономической безопасности. Анализ этих показателей позволяет выявить проблемные стороны экономической безопасности нашей страны и своевременно принять меры по их устранению. Одним из критериев является дефицит федерального бюджета, являющийся причиной несбалансированности бюджетной системы государства.

Экономическая политика государства строится, в том числе, в целях обеспечения своей экономической безопасности. Основным инструментом регулирования является финансовая система государства, оказывающая влияние на экономическую и социальную сферу общества. И наиболее важный элемент этой системы – государственный бюджет. Государственный бюджет является планом

расходов и доходов государства за определённый период времени. Доходная часть формируется за счет поступивших в бюджет денежных средств, а расходная определяется целями, на которые эти средства планируется потратить.

Расходы государства зависят от приоритетов государственной политики. Наиболее уязвимыми сферами, нуждающимися в государственной поддержке являются образование, здравоохранение, культура. Много денежных средств из бюджета уходит на поддержку сельского хозяйства, которое зависит от погодных условий, и является нестабильной сферой деятельности, на обеспечение социальных программ, на поддержание аппарата управления, оборону и многое другое.

Доходы государства в большей степени формируются за счет налогов, а также за счет внешнеэкономической деятельности, экспорта нефтепродуктов, таможенных пошлин.

Разница между доходами и расходами бюджета называется сальдо государственного бюджета. При составлении и исполнении бюджета правительство стремится, чтобы сальдо было равно нулю. Но чаще всего сальдо либо положительное (профицит государственного бюджета), либо отрицательное (дефицит государственного бюджета).

Бюджетным кодексом Российской Федерации дефицит бюджета определяется как разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Иными словами, это превышение расходов государства над его доходами.

Дефицит бюджета отражает кризисные ситуации в экономике, нарушает экономические связи внутри и вне страны, что нарушает безопасное состояние экономики. Для защиты от риска возникновения подобных кризисных ситуаций, необходимо своевременно подключать механизмы стабилизации экономики: реформирование кредитно-финансовой системы и бюджетной политики.

При сбалансировании бюджета стабилизируются как доходы, так и расходы. На доходы страны в большей степени влияют налоговая политика и экономическая ситуация в стране. На расходы – интересы государства, внутренняя и внешняя социально-экономическая обстановка. В перспективе это все может привести к сокращению важных затрат, увеличению налогового бремени населения. Поэтому для нормального обеспечения экономической безопасности страны при планировании бюджета надо учитывать не только цели на плановый период, но и долгосрочные перспективы.

Существует множество причин появления дефицитного бюджета государства экономического, природного, техногенного, политического характера. Это могут быть стихийные бедствия, войны, спад производства, рост затрат на оборону государства, падение курса национальной валюты, коррупция в государственном секторе. Эти факторы могут привести к сокращению производства, инвестиций и прибыли в стране, что в свою очередь приводит к уменьшению поступлений в бюджет.

В 2014 г. из-за возникновения политической нестабильности в мире, введения санкционных мер и снижения мировых цен на нефть произошел спад российской экономики и падение рубля. Сокращение реальных доходов граждан, падение производства и объёма экспорта привели к экономическому кризису в

стране, сокращению поступлений в бюджет и росту неучтенных в бюджете расходов. Данная ситуация в дальнейшем привела к дефициту бюджета. Это все является результатом потери экономической безопасности и отсутствию способности страны противостоять внешним угрозам. Также можно сделать вывод, что дефицит бюджета, как показатель экономической безопасности, отразил неустойчивое кризисное состояние экономики. Таким образом, данный показатель является важным для оценки состояния экономики.

Если в бюджете имеется дефицит, то нужно планировать источники его финансирования и учитывать их влияние на состояние экономики. Эти источники могут быть как внешние (государственные займы, кредиты от международных финансовых организаций), так и внутренние (кредиты от кредитных организаций, средства различных фондов). Если увеличение дефицита финансируется за счет средств Резервного фонда или Фонда национального благосостояния, то это приводит к ускорению темпов роста денежной базы и денежной массы в экономике, что также плохо влияет на состояние российской экономики и снижает степень экономической безопасности страны.

В современных условиях ни одна страна мира не может развиваться без взаимодействия с другими странами. Каждая страна имеет свои экономические и политические интересы и объединяется с другими для их совместной реализации. Поэтому возникают интеграционные объединения, в которых каждая страна-участница получает какую-то выгоду от других стран.

Экономическое интеграционное объединение можно рассматривать как инструмент объединения стран для решения глобальных проблем. Современные страны все чаще используют интеграцию для эффективного взаимодействия, решения общих экономических проблем, обеспечения экономического развития и как следствие обеспечения экономической безопасности стран-участников такого объединения.

Евразийское пространство является регионом со своими особенностями, на котором страны бывшего союза могут построить сильную интеграционную единицу. В 2014 г. Россия, Казахстан и Беларусь инициировали создание евразийского экономического союза для интеграции государств. Были поставлены цели и задачи организации, определен потенциал стран-участников, намечены пути взаимодействия для проведения сложной скоординированной экономической политики.

Особенностью евразийского пространства является обширность территорий и наличие большого количества стран, каждое из которых имеет свои интересы. Как следствие в странах Европы и Азии формируются собственные интеграционные объединения, зачастую имеющие кардинально отличающиеся от ЕАЭС цели и задачи. Евразийский экономический союз потенциально может стать одним из важнейших субъектов мировой экономики, только в случае обеспечения согласованной политики, приносящей положительный экономический эффект каждой стране-участнице.

ЕАЭС является важнейшим интеграционным союзом на постсоветском пространстве. Экономические связи и обеспечение экономического роста явля-

ется одними из целей создания объединения, поэтому оно нуждается в постоянном контроле состояния экономической безопасности, выявлении как внутренних, так и внешних угроз.

Кризис 2014 г. повлиял не только на экономическую безопасность России, но и на весь евразийский регион. Политический и экономический кризис создают риски для устойчивого развития ЕАЭС и экономической безопасности всего объединения.

Вопрос экономической безопасности интеграционных объединений является неоднозначным и сложным, поскольку состав стран-участников таких объединений может быть неоднороден, страны могут иметь абсолютно противоположные экономические интересы, что приводит к снижению экономической безопасности объединения в целом. Поэтому одной из главных и сложных задач ЕАЭС является создание системы обеспечивающей обеспечение экономической безопасности как каждой страны-участницы, так и объединения в целом.

Одна из важнейших внутренних проблем связана с финансовыми проблемами стран-участниц. Вышеперечисленные проблемы ухудшили состояние экономики, снизили темпы экономического развития и увеличили дефицит бюджета не только России, но и многих стран-членов ЕАЭС, и как следствие привели к снижению экономического сотрудничества между странами. Конкуренция налоговых режимов так же не способствует сотрудничеству стран.

Бюджет показывает направления развития и состояние экономической безопасности каждой страны мира. В республике Беларусь бюджет планируется на каждый последующий год. Его регулирование осуществляется законом «О республиканском бюджете».

В отличие от России, в Белоруссии уже несколько лет наблюдается профицит бюджета, причем он ежегодно растет. Эксперты отмечают, что за 2017 г. по сравнению с 2016 г. доходы заметно увеличились, но расходы при этом значительно не возросли. Это говорит о том, что профицит в 2017 г. обеспечен не только ростом доходов, но и явным нежеланием правительства увеличивать расходы. Заместитель министра финансов Республики Беларусь Юрий Селиверстов сообщил, что профицит бюджета с прошлого года рассматривается как резерв, предназначенный для того, чтобы в первую очередь, погашать госдолг. Он отметил, что бюджет на 2018 г. рассчитан исходя из консервативного сценария, а если экономика будет развиваться по оптимистическому сценарию, то это позволит перечислить средства в резервный фонд, которые предполагается направить на расходы, в первую очередь, на повышение заработных плат в бюджетной сфере.

Несколько другую версию в отношении профицита изложил первый заместитель министра финансов РБ М. Ермолович. Он сообщил, что в течение трех лет на погашение государственного долга будут направляться все сэкономленные деньги [2].

Но профицит бюджета может быть следствием как положительных, так и отрицательных предпосылок. Такое явление может означать, что государство недостаточно финансирует какую-либо статью бюджета, не дает увеличить темпы производства и ВВП или оказывает недостаточную социальную поддержку при имеющихся ресурсах.

В табл. 1 представлен сравнительный анализ дефицита (–), профицита (+) федерального (республиканского) бюджета Российской Федерации и Республики Беларусь за несколько последних лет. На лицо различия в результатах осуществления бюджета двух стран и политики его осуществления.

Таблица 1

Сравнительный анализ дефицита (–), профицита (+) федерального (республиканского) бюджета Российской Федерации и Республики Беларусь, в процентах к ВВП

Год	Российская Федерация	Республика Беларусь
2013	–0,4	–0,3
2014	–0,4	+0,7
2015	–2,4	+1,7
2016	–3,4	+1,1
2017	–1,4	+2,6

Вывод: Республика Беларусь и российская федерация не стоят на месте в своем экономическом развитии. Платформой для решения общих проблем может стать сотрудничество в рамках ЕАЭС. С каждым годом у обеих стран увеличиваются объёмы ВВП и ВВП, стабилизируются объёмы государственных доходов и расходов. Дефицит бюджета как показатель экономической безопасности России является сигналом для реформирования финансовой политики государства. В дальнейшем это должно привести к улучшению сотрудничества стран-членов ЕАЭС. Но эти шаги не дадут достаточного результата, если не будет исполняться общая стратегия развития объединения и не будут устранены другие внутренние угрозы и противоречия.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018 г.) // СПС «Консультант-Плюс».
2. Белрынок [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.belrynok.by/2018/02/21/zachem-belarusi-nuzhen-gigantskij-profitsit-byudzheta>.
3. Вардомский Л.Б. Евразийская интеграция и модернизация России / Л.Б. Вардомский, Н.С. Зиядуллаев, А.В. Шурубович // Модернизация и экономическая безопасность Российской Федерации. Т. 4 / отв. акад. Н.Я. Петраков. – М., СПб : Нестор-История, 2014. – С. 289–312.
4. Ганеева М.В. Внутренние угрозы экономической безопасности Евразийского Экономического Союза / М.В. Ганеева // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. – 2017. – Т. 25. – № 2 – С. 168–177.
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/fin29g.htm (дата обращения 07.12.2018).
6. Финансы Республики Беларусь : стат. сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редкол.: И.В. Медведева и др. – Минск : НСК РБ, 2018 – 257 с.

Информация об авторах

Внукова Яна Александровна – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sweetbilberry@yandex.ru.

Гущина Ирина Владимировна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: 242748@mail.ru.

Authors

Vnukova Yana Aleksandrovna – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: sweetbilberry@yandex.ru.

Gushchina Irina Vladimirovna – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: 242748@mail.ru.